

	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 1 de 6
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

DEPENDENCIA	SECRETARÍA GENERAL
RADICADO N°	D -26 -042
ENTIDAD AFECTADA	ALCALDIA DE PUERTO BOYACÁ
DENUNCIANTE	ANÓNIMO
FECHA DENUNCIA	16 DE JUNIO DE 2026
ASUNTO	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO

AUTO S.G. N° 042
(8 de julio de 2026)

ANTECEDENTES

El día 18 de junio de 2026, se recepcionó traslado por parte de la Contraloría General de la república denuncia anónima relacionada con el presunto menoscabo con alcance fiscal acaecido con la celebración de contratos correspondientes a estudios y diseños para construcción de obras de alcantarillado, obras urbanísticas, reconstrucción de una vía principal, construcción de obras de servicios, Dichos trámites fueron inicialmente identificados por este Ente de Control Fiscal bajo el radicado CGB N° 20261000410 - 20261000419 - 20261000421 – 20261000452 – 20261000457.

DE LA DENUNCIA

En los escritos allegados se manifestó lo siguiente:

(...)

El municipio de puerto Boyacá celebro con su propia empresa de servicios públicos el contrato 339 de 2024 cuto objeto es administración delegada de recursos para la elaboración de los estudios y diseños de detalle para la construcción de obras de alcantarillado sanitario en el área urbana del municipio de puerto Boyacá por la suma importante de 3.297.161.061 cuya finalidad es saltarse el régimen de selección objetiva y que esta empresa pueda contratar por derecho privado más de 3 mil 200 millones de pesos, lo más grave es que el que elige al gerente de la empresa contratista es el alcalde director administrativo de la alcaldía, gravísimo y estos recursos se han perdido por que no solo violan la ley de contratación sino que como son amigos los unos con los otros reciben los productos lo más defectuoso posible y no hay control de nada ni de nadie

(...)

El Municipio de Puerto Boyacá celebro el Contrato 363 de 2024 por un valor de 10.347.763.574 en la modalidad de contratación directa con la EMPRESA AUTONOMA DEL MUNICIPIO DE GUATAPE con el objeto de

FIRMA		FIRMA		FIRMA	
ELABORÓ	Lina Marcela Prieto P.	REVISÓ	Lina Marcela Prieto P.	APROBÓ	César David López Velandia
CARGO	Supernumeraria S.G	CARGO	Supernumeraria S.G	CARGO	Secretario General

	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 2 de 6
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

Construcción de Obras de Urbanismo violando el régimen de selección objetiva de la contratación pública, lo que ha generado detrimento al patrimonio pues la ejecución y la celebración ha sido irregular

(...)

el municipio de Puerto Boyacá celebro el contrato 708 de 2024, cuyo objeto es la administración delegada de recursos para los estudios de pre inversión para la reconstrucción de la vía principal de acceso al centro poblado de Puerto Serviez, área rural del municipio de Puerto Boyacá con empresa autónoma del municipio de el Peñol por un valor total de 350.000.000 violando el régimen de selección objetiva consagrado en la ley 80 de 1993 y 1150 de 2007 esto es un delito además de que la ejecución fue irregular y los elementos nunca se recibieron conforme las buenas prácticas técnicas

(...)

La Alcaldía de Puerto Boyacá violando descaradamente todos los preceptos de la contratación pública celebro con su propia empresa de servicios públicos cuyo gerente lo nombra el alcalde celebro el CONTRATO 725 DE 2024 cuyo objeto es ADMINISTRACIÓN DELEGADA DE RECURSOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS PARA EL URBANISMO FASE I, EN EL PREDIO DENOMINADO LAS QUINCHAS, ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE PUERTO BOYACÁ, BOYACÁ por un valor de 18.840.000.000 que se ejecutaron sin vigilancia sin control y saltándose el régimen de selección objetiva es decir mal gastaron 18 mil millones de pesos óigase bien 18 mil millones de pesos es decir el presupuesto de muchos municipios se lo robaron en puerto Boyacá en un contrato por régimen privado y con sobre costos ejecutado sin atender las normas técnicas y para entregar lotes en elecciones al congreso en favor de un candidato a la cámara. Las obras están que se caen mal hechas y otras no hay vestigios de que se hayan desarrollado

(...)

El municipio de Puerto Boyacá violando la ley 80 de 1993 celebro con su propia empresa de servicios públicos el contrato 732 de 2024 cuyo objeto es administración delegada de recursos para la construcción de obras de alcantarillado sanitario, en el escenario deportivo y recreativo localizado entre la carrera 5 y 7, área urbana del municipio de puerto Boyacá, Boyacá cuando en realidad debía haber celebrado una licitación pública por el valor o por lo menos respetar la ley 80 de 1993 resultado de esto se perdieron más de 2.500.000.000 pues la obra es inestable y no se entregó al 100% es decir se utilizó un contrato interadministrativo para contratar una obra pública que fue subcontratada por el contratista del municipio su empresa de servicios públicos por derecho privado, estos bandidos le hicieron el quite a la ley con tal de contratar a sus amigos aportantes de campaña quienes le entregan los recursos en efectivo al secretario de planeación al secretario de obras al secretario general y al alcalde lo que se roban esta obra está mal ejecutado y tiene sobre costos

CONSIDERACIONES DE ORDEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL

Es claro que, la misión de la Contraloría General de Boyacá - CGB es la de vigilar que los administradores facultados por la Ley utilicen con: eficiencia, eficacia, equidad, transparencia, legalidad, objetividad y responsabilidad los recursos destinados para los planes y programas propuestos, velando por la buena gestión del correcto uso del patrimonio público.

El artículo 4° del Decreto Ley 403 de 2020 establece “Ámbito de competencia de las contralorías territoriales. Las contralorías territoriales vigilan y controlan la gestión fiscal de los departamentos, distritos, municipios y demás entidades del orden territorial, así como a los demás sujetos de control dentro de su respectiva jurisdicción, en relación con los recursos endógenos y las contribuciones parafiscales según el orden al que pertenezcan, de acuerdo con los principios, sistemas y procedimientos establecidos en la Constitución y en la ley; en forma concurrente con la Contraloría General de la República de conformidad con lo dispuesto en el presente Decreto Ley y en las disposiciones que lo reglamenten, modifiquen o sustituyan”.

Que el artículo 267 de la Constitución Política, modificado mediante Acto Legislativo 04 de 2019, determinó: “La vigilancia y el control fiscal son una función pública que ejercerá

	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 3 de 6
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

la Contraloría General de la República, la cual vigila la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, en todos los niveles administrativos y respecto de todo tipo de recursos públicos. La ley reglamentará el ejercicio de las competencias entre contralorías, en observancia de los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad”.

Que el artículo 272 de la Constitución Política, modificado mediante Acto Legislativo 04 de 2019, contempla: *“La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a estas en forma concurrente con la Contraloría General de la República.*

“La vigilancia de los municipios incumbe a las Contralorías Departamentales, salvo lo que la ley determine respecto de contralorías municipales”.

“Los Contralores Departamentales, distritales y municipales ejercerán, en el ámbito de su jurisdicción, las funciones atribuidas al Contralor General de la República en el artículo 268 en lo que sea pertinente, según los principios de coordinación, concurrencia, y subsidiariedad”.

En cuanto al control posterior y selectivo del que hacen referencia los artículo 267 la Constitución Política de 1991 y el artículo 53 del Decreto 403 de 2020, se definió el control posterior como (...) *“la fiscalización de la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, con el fin de determinar si las actividades, operaciones y procesos ejecutados y sus resultados se ajustan a los principios, políticas, planes, programas, proyectos, presupuestos y normatividad aplicables y logran efectos positivos para la consecución de los fines esenciales del Estado. Este tipo de control se efectuará aplicando el principio de selectividad”.*

El artículo 2 del Decreto 403 de 2020, define la vigilancia fiscal como: *“la función pública de vigilancia de la gestión fiscal de la administración y de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes públicos, que ejercen los órganos de control fiscal de manera autónoma e independiente de cualquier otra forma de inspección y vigilancia administrativa. Consiste en observar el desarrollo o ejecución de los procesos o toma de decisiones de los sujetos de control, sin intervenir en aquellos o tener injerencia en estas, así como con posterioridad al ejercicio de la gestión fiscal, con el fin de obtener información útil para realizar el control fiscal”.*

Por otro lado, es importante resaltar que la Ley 1755 de 2015, establece los mecanismos de participación ciudadana entre los cuales, de acuerdo a su artículo 13, se encuentra la denuncia fiscal ciudadana. Igualmente, el artículo 69 de la Ley 1757 de 2015, define la denuncia ciudadana como una narración de los hechos constitutivos de presuntas irregularidades por:

“(…) el uso indebido de los recursos públicos, la mala prestación de los servicios públicos en donde se administren recursos públicos y sociales, la inequitativa inversión pública o el daño al medio ambiente, puestos en conocimiento de los organismos de control fiscal, y podrá ser presentada por las veedurías o por cualquier ciudadano (...).”

	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 4 de 6
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

Finalmente, la Ordenanza 039 de 2007, artículo 9 numeral 3, presupuestan como funciones de la Secretaría General, entre otras, articular la política de veeduría y participación ciudadana en el ejercicio de la función delegada en el marco de la normatividad y la ley a nivel institucional.

PROCEDIMIENTO APLICABLE DESDE LA SECRETARÍA GENERAL
TRÁMITES DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y EL CONTROL SOCIAL FISCAL

En esta etapa procesal, es menester traer a colación lo dispuesto por los artículos 69 y 70 de la Ley 1757 de 2015 por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática e introdujo en el ordenamiento jurídico en materia fiscal que:

“ARTÍCULO 69. La denuncia. Definición en el control fiscal. La denuncia está constituida por la narración de hechos constitutivos de presuntas irregularidades por el uso indebido de los recursos públicos, la mala prestación de los servicios públicos en donde se administren recursos públicos y sociales, la inequitativa inversión pública o el daño al medio ambiente, puestos en conocimiento de los organismos de control fiscal, y podrá ser presentada por las veedurías o por cualquier ciudadano.”

ARTÍCULO 70. Del procedimiento para la atención y respuesta de las denuncias en el control fiscal. La atención de las denuncias en los organismos de control fiscal seguirá un proceso común, así:

- a) Evaluación y determinación de competencia;*
- b) Atención inicial y recaudo de pruebas;*
- c) Traslado al proceso auditor, responsabilidad fiscal o entidad competente;*
- d) Respuesta al ciudadano.”*

Es claro que dicho artículo dispone un objeto dentro de esta etapa pre-procesal, encaminada a determinar la posibilidad de que se promueva o no la acción fiscal.

Igualmente, se pone de presente que este ente de control mediante la Resolución Interna N° 072 del 24 de febrero de 2023 actualizó el procedimiento y trámite de las denuncias fiscales en sede de participación ciudadana de competencia de la Contraloría General de Boyacá.

DEL CASO CONCRETO

Del análisis del caso que nos ocupa esta Secretaría encuentra que:

i). Los hechos puestos a consideración por denuncia ciudadana, relacionada con el presunto menoscabo con alcance fiscal acaecido con la celebración de contratos correspondientes a estudios y diseños para construcción de obras de alcantarillado, obras urbanísticas, reconstrucción de una vía principal y construcción de obras de servicios.

	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 5 de 6
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

ii). Así mismo, se verificó que los negocios jurídicos aludidos por el denunciante se financiaron con recursos propios del departamento.

iii). Por otro lado, de las indagaciones realizadas con las Direcciones Operativas de Control Fiscal y Responsabilidad Fiscal de esta Contraloría se determinó que en las mismas no cursan actuaciones que tengan que ver con los negocios jurídicos en cuestión; y la entidad implicada no se encuentra incluida dentro de Plan de Vigilancia y Control fiscal territorial PVCFT 2025.

Teniendo en cuenta lo anterior, se procederá a avocar conocimiento de denuncia fiscal en sede de participación ciudadana; dando aplicación a lo establecido en el artículo 6° numeral 5 de la Resolución Interna 072 de 2023.

Vale la pena poner de presente, que producto del análisis efectuado en el trámite de la modalidad aplicada para el caso objeto de denuncia fiscal, esta se resolverá por la Secretaría General de la CGB mediante Informe de Participación Ciudadana, que podrá tener dos resultados: i) El archivo de la denuncia cuando se desvirtúen las irregularidades denunciadas; y ii) El traslado o remisión de la denuncia al constituirse presuntos hallazgos fiscales, penales o disciplinarios; tal como lo dispone el artículo 9° de la Resolución Interna N° 072 del 24 de febrero de 2023.

Por lo anterior, evaluada la información de manera preliminar y en aras de obtener material probatorio útil, suficiente y pertinente se solicitará a la **Dirección Operativa de Obras Civiles y Costos Ambientales** de este ente de control, concepto técnico de conformidad con lo dispuesto por el artículo 7°, literal b de la Resolución antes mencionada; así como de, la demás información a que haya lugar. Ya contando con la totalidad de los medios probatorios se realizará el análisis de toda la información que repose en el expediente a efectos de determinar la procedencia de la denuncia.

En esa medida, este Despacho se estará a lo allí consignado y atinará a establecer si con la denuncia y la documental allegada estos postulados se materializan, con el fin de dar traslado a la Dirección Operativa de Responsabilidad Fiscal de la Contraloría General de Boyacá, o sí por el contrario, los hechos aterrizan en el marco del archivo de las diligencias, sin dejar de lado el axioma de reapertura procesal, que bastante estudio ha tenido en sede de la Corte Constitucional y que ha dejado en claro que el archivo no es un acto absoluto.

En mérito de lo expuesto, la Secretaría General de la Contraloría General de Boyacá, en uso de las atribuciones conferidas por la Resolución Interna N° 072 de 2023,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: AVOCAR conocimiento de la denuncia fiscal D-26-042 de los hechos aludidos en los radicados CGB N° 20261000410 - 20261000419 - 20261000421 – 20261000452 – 20261000457 relacionados con el presunto menoscabo con alcance fiscal acaecido con la celebración de contratos

 CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ	CONTRALORÍA GENERAL DE BOYACÁ NIT. 891800721-8		Página	Página 6 de 6
	Macroproceso	MISIONAL	Código	GP-F-AS-04
	Proceso	GESTION DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	Versión	01
	Formato	AUTO QUE AVOCA CONOCIMIENTO Y SOLICITA INFORMACIÓN	Vigencia	23/11/2021

correspondientes a estudios y diseños para construcción de obras de alcantarillado, obras urbanísticas, reconstrucción de una vía principal, construcción de obras de servicios.

ARTÍCULO SEGUNDO: INGRESAR al expediente de la denuncia fiscal D-26-042 los documentos generados a partir del radicado CGB N° 20261000410 - 20261000419 - 20261000421 – 20261000452 – 20261000457 hasta la fecha de expedición del presente Auto.

ARTÍCULO TERCERO: TRASLADAR el expediente de la denuncia fiscal D-26-042 a la dirección operativa de obras civiles y costos ambientales de este ente de control, para que rinda concepto técnico frente a la ejecución del contrato 339 de 2024 cuto objeto es administración delegada de recursos para la elaboración de los estudios y diseños de detalle para la construcción de obras de alcantarillado sanitario en el área urbana del municipio de puerto Boyacá; contrato 363 de 2024 en la modalidad de contratación directa con la empresa autónoma del municipio de Guatapé; contrato 708 de 2024, cuyo objeto es la administración delegada de recursos para los estudios de pre inversión para la reconstrucción de la vía principal de acceso al centro poblado de puerto serviez, área rural del municipio de puerto Boyacá con empresa autónoma del municipio de el peñol; el contrato 725 de 2024 cuyo objeto es administración delegada de recursos para la construcción de obras de servicios públicos domiciliarios para el urbanismo fase i, en el predio denominado las quinchas, área urbana del municipio de puerto Boyacá, y contrato 732 de 2024 cuyo objeto es administración delegada de recursos para la construcción de obras de alcantarillado sanitario, en el escenario deportivo y recreativo localizado entre la carrera 5 y 7, área urbana del municipio de puerto Boyacá, Boyacá.

ARTÍCULO CUARTO: Líbrese los requerimientos a que haya lugar, en aras de obtener el material probatorio necesario y pertinente para dar respuesta de fondo a la respectiva denuncia, dentro de los términos de la Ley 1757 de 2015.

ARTÍCULO QUINTO: Comunicar la presente decisión de conformidad con la Ley 1757 de 2015

COMUNICAR Y CÚMPLASE,



CÉSAR DAVID BUITRAGO VELANDIA

Secretario General
Contraloría General de Boyacá

Proyecto: Lina Marcela Prieto Peralta
Supernumeraria– Secretaría General - C.G.B